



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 16 juli 2020

Portefeuillehouder(s): Wethouder Becht

Portefeuille(s): .

Contactpersoon: W.A.A. van Barneveld

Tel.nr.: 8406

E-mailadres: barneveld.wilfred@woerden.nl

Onderwerp:

Dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 tussen de gemeenten Woerden en Oudewater.

Samenvatting:

Wij stellen de raad voor om de dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 tussen de gemeente Woerden en de gemeente Oudewater vast te stellen. Hiermee wordt de dienstverlening aan de ingezetenen van de gemeente Woerden op een kwalitatief hoog niveau gecontinueerd. Het geeft tevens beide gemeenten de zekerheid verder te kunnen bouwen aan de professionalisering van de organisatie en om eventuele kwetsbaarheden in de organisatie te verminderen. Hierdoor kan de dienstverlening aan de inwoners van beide gemeenten gewaarborgd blijven en waar mogelijk verder verbeterd. Ten slotte biedt de dienstverleningsovereenkomst de mogelijkheid om in regionale verbanden gezamenlijk op te trekken en daardoor een belangrijke(re) rol in de regio te spelen.

Gevraagd besluit:

De raad besluit:

1. De dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 tussen de gemeente Woerden en de gemeente Oudewater vast te stellen met de volgende uitgangspunten:
 - a) De looptijd van de overeenkomst is vijf jaar zonder optie tot verlenging;
 - b) De raad van Woerden het college opdraagt jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst op te stellen én te ondertekenen. In de uitvoeringsovereenkomst wordt een omschrijving en de daaraan verbonden kosten van eventuele extra of vermindering van werkzaamheden, bovenop hetgeen in de DVO is vastgelegd, voor de gemeente Oudewater opgenomen.
 - c) Een clause om in het geval van omvangrijke veranderingen in de feiten en omstandigheden ten tijde van het aangaan van de DVO 2021-2025 waardoor een normale uitvoering van de DVO niet meer gegarandeerd is met elkaar in overleg te treden.
 - d) De raad van Woerden het college opdraagt de auditcommissie periodiek te informeren over de voortgang ten aanzien van de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst 2021-2025.

Inleiding

In 2015 zijn de gemeenten Woerden en Oudewater een ambtelijke samenwerking aangegaan door middel van het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Als gevolg van deze DVO-constructie zijn alle medewerkers van Oudewater juridisch gezien overgegaan naar de ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden, waarbij gelijktijdig voor een langere periode afspraken zijn

gemaakt over het leveren van diensten door deze ambtelijke organisatie aan de gemeente Oudewater. Met het oog op het verlengen, vernieuwen of mogelijk stoppen van deze overeenkomst hebben beide gemeenten in 2019 een evaluatie laten uitvoeren naar de werking van deze DVO-constructie. De rode draad uit beide evaluaties is, dat er een goede basis is om de samenwerking op basis van een dienstverleningsovereenkomst voort te zetten. Eind 2019 is gestart met het opstellen van een nieuwe DVO voor de gemeenten Woerden en Oudewater. Het resultaat hiervan ligt nu voor.

Hoe is dit voorstel tot stand gekomen

Om tot de nieuwe DVO te komen is een stuurgroep ingericht. Ter ondersteuning en voorbereiding van de stuurgroep is eveneens een ambtelijke projectgroep geformeerd.

Leden stuurgroep: George Becht (wethouder Woerden), Walther Kok (wethouder Oudewater), Michiel van Kruijsbergen (gemeentesecretaris Woerden), Wubbo Tempel (gemeentesecretaris Oudewater), Wilfred van Barneveld (projectleider).

Naast de stuurgroep en de ambtelijke projectgroep is het belangrijk om voldoende richting en draagvlak te verkrijgen vanuit de gezamenlijkheid van de twee colleges. De twee colleges zijn vanaf 2021 immers verantwoordelijk om uitvoering en sturing te geven aan de nieuwe DVO. Over de voortgang om tot een nieuwe DVO te komen zijn beide colleges tussentijds geïnformeerd.

Tot slot zijn beide gemeenteraden door middel van een RIB tussentijds geïnformeerd hoe om gegaan wordt met de moties die over dit onderwerp eerder zijn aangenomen.

Wat willen we met de DVO 2021-2025 tussen de gemeenten Woerden en Oudewater bereiken?

De gemeenten Woerden en Oudewater hebben voorafgaand aan de ambtelijke samenwerking in 2015 vier strategische doelen geformuleerd. Deze doelen zijn ook voor de DVO 2021-2025 onverkort van kracht. Deze doelen zijn:

1. Beide besturen (colleges en raden) hebben het gevoel goed bediend te worden door de nieuwe organisatie.
2. Verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering (producten en diensten).
3. Verminderen van de structurele kosten.
4. Verminderen van de kwetsbaarheid van de organisatie.

Daarnaast hebben beide gemeenten ook eigen doelen geformuleerd om in 2015 over te gaan tot een ambtelijke samenwerking. Deze doelen liggen ook aan de basis van de nieuwe DVO (2021-2025).

Vanuit het perspectief van Woerden zijn de voornaamste doelen voor de ambtelijke samenwerking:

- De verantwoordelijkheid nemen als **regiogemeente** en secundair hieraan ervaring opdoen met een DVO als mogelijk ingroeimodel voor andere mogelijke samenwerkingspartners in de regio.
- Het (nog meer) vergroten van de **robuustheid** van de ambtelijke organisatie en afname van personele kwetsbaarheid door schaalvergroting.
- De uitvoeringskracht versterken en de **kwaliteit** (van de dienstverlening) verbeteren.
- **Regionaal** een stevigere partij zijn richting partners.

Vanuit het perspectief van Oudewater zijn de voornaamste doelen voor de ambtelijke samenwerking:

- De **kwetsbaarheid** van het relatief kleine ambtelijk apparaat verminderen (onderlinge vervangbaarheid en robuustere bezetting van functies).
- De **kwaliteit** verhogen ten aanzien van producten (o.a. door harmonisatie van processen, kruisbestuiving en optimalisatie door kennisuitwisseling) en personeel (o.a. door specialisatie, ontwikkelmogelijkheden en het werven van hoogwaardiger personeel).

- Efficiency en het behalen van **kostenvoordelen** waren niet de primaire doelstelling van het aangaan van de samenwerking. Wel werd verwacht dat op termijn een efficiencywinst te realiseren zou zijn op het gebied van ICT en/of ten aanzien van de structurele kosten. Deze winst zou worden ingezet voor kwaliteitsverbetering en het terugverdienen van investeringen.¹
- **Regionaal** een stevigere partij zijn richting partners.

Tevens hebben de raden van de gemeenten Woerden en de gemeente Oudewater ieder afzonderlijke kaders meegegeven door middel van twee moties. Hoe hiermee is omgegaan is te lezen in de RIB 20r.00139 van gemeente Woerden en in de RIB 20R.00525 gemeente Oudewater.

Argumenten

De argumenten om akkoord te gaan met deze dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 tussen de gemeente Woerden en de gemeente Oudewater zijn:

De dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 tussen de gemeente Oudewater en de gemeente Woerden vast te stellen met de volgende beleidsuitgangspunten:

1.a De looptijd van de overeenkomst is vijf jaar zonder een optie tot verlenging

Argument: Door te kiezen voor een looptijd van 5 jaar wordt voorkomen dat te frequent opnieuw onderhandeld moet worden over een DVO. Dit zijn over het algemeen langdurig trajecten. Bij iedere nieuwe onderhandeling bestaat bovendien het risico dat partijen er toch niet uitkomen met mogelijk forse frictiekosten tot gevolg. Door niet voor een te lange periode te kiezen wordt een zekere mate van flexibiliteit behouden waardoor de twee gemeenten voldoende aandacht en scherpheid behouden ten aanzien van het door ontwikkelen van de samenwerking.

1.b Beide colleges wordt opgedragen jaarlijks een uitvoeringsovereenkomst op te stellen én te ondertekenen. In de uitvoeringsovereenkomst wordt een omschrijving en de daaraan verbonden kosten van eventuele extra of vermindering van werkzaamheden, bovenop hetgeen in de DVO is vastgelegd, voor de gemeente Oudewater opgenomen.

Argument: Als gevolg van bijvoorbeeld veranderende wet- en regelgeving of beleidsveranderingen bij de gemeente Oudewater veranderen de werkzaamheden die de gemeente Woerden namens en voor de gemeente Oudewater uitvoert voortdurend. Vanzelfsprekend is het belangrijk hier nadere afspraken over te maken en deze vast te leggen zonder dat telkens de DVO opengebroken moet worden.

1.c Een clause om in het geval van omvangrijke veranderingen in de feiten en omstandigheden ten tijde van het aangaan van de DVO 2021-2025 waardoor een normale uitvoering van de DVO niet meer gegarandeerd is met elkaar in overleg te treden.

Argument: Belangrijk is dat de DVO-constructie eventuele samenwerking met andere gemeenten niet in de weg staat. In de DVO 2021-2025 is daarom opgenomen dat indien er omstandigheden zijn met ingrijpende gevolgen voor de DVO-constructie, bijvoorbeeld het toetreden van andere gemeenten er overleg volgt.

Ten aanzien van het eventueel toetreden van andere gemeenten tot de DVO-constructie zijn beide evaluatierapporten helder. Beide onderzoeksbureaus bevelen aan om in dat geval niet zo zeer de DVO constructie met een derde gemeente uit te breiden maar dan eerst te onderzoeken of andere samenwerkingsvormen passend kunnen zijn.

1.d De beide colleges op te dragen de beide auditcommissies periodiek te informeren over de voortgang ten aanzien van de uitvoering van de dienstverleningsovereenkomst 2021-2025.

Het is belangrijk dat beide colleges rekenschap afleggen over hoe er uitvoering is gegeven aan de dienstverleningsovereenkomst tussen de twee gemeenten. Ook de accountant heeft in het verleden hier opmerkingen over gemaakt. Dit kan het beste ten tijde van het opstellen van de jaarrekeningen en door dit aan te bieden aan de beide auditcommissies.

¹ De kanttekening die destijds bij mogelijke efficiencywinst werd gemaakt was dat deze zich naar alle waarschijnlijkheid alleen voor zou doen bij standaardwerk voor beide gemeenten (geharmoniseerde/integrale processen): maatwerk gaat ten koste van efficiencywinst.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

- *Niet tijdig vernieuwen van de huidige overeenkomst*
Mocht de huidige DVO maar ook de DVO 2021-2025 niet tijdig worden vernieuwd dan lopen beide gemeenten het risico dat er veel onrust zal ontstaan in zowel de ambtelijke organisatie als in de onderlinge bestuurlijke relatie. Dit kan eventueel resulteren een kostbare beëindiging van de overeenkomst waar geen van de partijen baat bij heeft. Om deze reden is er een model opgenomen hoe en wanneer partijen in overleg treden inclusief de mogelijke inzet van arbitrage om dit te voorkomen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Er zijn een aantal financiële gevolgen aan dit besluit verbonden;

- Beide gemeenten gaan voor een periode van 5 jaar een verbintenis aan waarbij door de gemeente Woerden diensten aan de gemeente Oudewater worden geleverd tegen een vooraf overeengekomen vergoeding. Deze vergoeding wordt jaarlijks geïndexeerd volgens de in de DVO beschreven methodiek.
- Eventueel meer- en minderwerk wordt in gezamenlijk overleg bij het opstellen van de begroting in enig jaar vastgesteld en zowel in de begrotingen van beide gemeenten als in de jaarlijkse uitvoeringsovereenkomst vastgelegd.
- Hoe de bijdrage van de gemeente Oudewater zich verhoudt tot de totale apparaatskosten van de gezamenlijke organisatie is in een indicator tot uitdrukking gebracht. In de RIB Woerden 20R.00139 en de RIB Oudewater 20R.00525 is dit beschreven.

Communicatie

Na vaststelling in de gemeenteraden zal een persbericht worden gemaakt, onder meer om inwoners van beide gemeenten te informeren.

Vervolgproces

De nieuwe DVO treedt op 1 januari 2021 in werking. Elk jaar worden de auditcommissies van beide gemeenten periodiek geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van de ambtelijk samenwerking.

Bevoegdheid raad:

Algemene bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente (108 j. 147 Gemeentewet)

Bijlagen: 2

- Dienstverleningsovereenkomst 2021-2025 (20i.02876)
- Beschrijving basisdienstverlening (20U.10226)

Het college van burgemeester en wethouders,



Drs. M.H. Brander
Gemeentesecretaris (wnd.)



V.J.H. Molkenboer
Burgemeester