

Raadsvoorstel

Opsteller

Vermaat, Margo

Vergadering van

12 november 2024

Kenmerk

Z/24/074674 / D/24/159586

Portefeuillehouder

Jelmer Vierstra

Portefeuille

Financiën

Onderwerp

Vaststellen belastingverordeningen 2025 Woerden

Samenvatting

Wij stellen de raad voor de belastingverordeningen 2025 vast te stellen om de in de begroting 2025 opgenomen belastingbaten te kunnen realiseren. De gemeentelijke heffingen worden conform de programmabegroting 2025 verhoogd met 3,5% (dit is het inflatiepercentage). De riool- en waterzorgheffing wordt extra verhoogd met in totaal 7%.

Gevraagd besluit

De volgende verordeningen en kostenbesluit vast te stellen:

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025
2. Verordening riool- en waterzorgheffing 2025
3. Verordening reinigingsheffingen 2025
4. Verordening precariobelasting 2025
5. Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2025-2026
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
7. Verordening marktgelden 2025
8. Verordening havengelden 2025
9. Verordening parkeerbelastingen 2025
10. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2025
11. Legesverordening 2025

Inleiding

Jaarlijks worden alle belastingtarieven, waar nodig, opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde kosten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde

belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Uitgangspunt voor de tariefontwikkeling is het vastgestelde inflatiepercentage van 3,5%. Daarnaast kunnen er inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming, zoals in de laatste begrotingsbehandeling en besluitvorming door uw raad. Tevens is het gebruikelijk dat de belastingverordeningen jaarlijks redactioneel worden getoetst aan de modellen van de VNG. Ook voor 2025 heeft deze toetsing plaatsgevonden. De belangrijkste wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

Participatieproces

n.v.t.

Wat willen we bereiken

Het vaststellen van de belastingverordeningen 2025 maakt heffing van de gemeentelijke belastingen op basis van de actuele uitgangspunten en tarieven mogelijk.

Wat gaan we daarvoor doen

Na vaststelling zullen de verordeningen op de wettelijk verplichte wijze worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2025 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2025.

Argumenten

1.1 Aanpassingen in de verordeningen inzake het inflatiepercentage

1. Onroerende zaakbelastingen

Uitgangspunt bij de onroerende-zaakbelastingen (OZB) is dat de opbrengst wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 3,5%. De OZB 2025 wordt van de WOZ-waarde per waardepeildatum 1 januari 2024 geheven. De verwachte stijging van de WOZ-waarden van woningen ten opzichte van de vorige waardepeildatum is 5,3%. Voor de categorie niet-woningen is dat 1,5%. Op het moment van samenstelling van dit voorstel zijn er nog geen definitieve waardegegevens, daarom gaan we uit van de gegevens die op dit moment bekend zijn. In de tarief berekening van de OZB is rekening gehouden met de schatting dat 0,5% van de WOZ-waarden van de woningen wordt verlaagd naar aanleiding van de ingediende bezwaren en 1,5% van de WOZ-waarden van de niet-woningen. Gelet op het voorgaande kan het zijn dat de werkelijke opbrengst afwijkt van de begrote opbrengst.

	Tarief 2024	Tarief 2025
Eigenaar woning	0,1176%	0,1162%
Eigenaar niet-woning	0,3693%	0,3823%
Gebruiker niet-woning	0,2691%	0,2786%

3. Reinigingsheffingen

De verordening reinigingsheffingen bevat alle tarieven die de gemeente in rekening brengt met betrekking tot de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval. De gemeente heeft een wettelijke verplichting ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval bij woningen en brengt op die basis afvalstoffenheffing in rekening. Er wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens. De opbrengst van de afvalstoffenheffing wordt voor 2025 verhoogd met 3,5%. Omdat hier sprake is van een

tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf. Voor 2025 gaan we, overeenkomstig het nieuwe Grondstoffenbeleidsplan, voor Woerden de teruggavestaffel wijzigen. Het wordt moeilijker om geld terug te krijgen. Inwoners die gemiddeld aanbieden krijgen namelijk geen geld meer terug. Zo willen we inwoners uitdagen om nóg meer afval te scheiden. Daarnaast komt het betaaltarief voor bouw- & en sloopafval te vervallen maar daarentegen wordt het aantal gratis bezoeken verlaagd (naar 10) en wordt het tarief per extra bezoek verhoogd.

	Tarief 2024	Tarief 2025
Eenpersoonshuishouden	€ 270,00	€ 279,00
Meerpersoonshuishouden	€ 336,00	€ 348,00
Reinigingsrechten voor bedrijven	€ 795,00 excl. 21% BTW	€ 823,00 excl. 21% BTW

4. Precariobelasting

Deze belasting is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Hierin is geregeld dat "terzake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond", een precariobelasting kan worden geheven. De tarieven van de precariobelasting worden per 1 januari 2025 verhoogd met 3,5%. Omdat de verordening precariobelasting een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde verordening.

5. Verblijfs- en toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven bij een overnachting door personen die niet als ingezetenen van de gemeente Woerden in de basisregistratie personen zijn ingeschreven. Met de ondernemers is afgesproken om de tarieven voor 2 jaar vast te stellen. Omdat het tarief voor 2025 al is vastgesteld wordt dit tarief niet verhoogd. Het tarief voor 2026 wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 3,5%. De tarieven worden afgerond op 0 of 5 cent.

	Tarief 2025	Tarief 2026
Kampeermiddelen	€ 1,80	€ 1,85
Overige verblijfsaccommodaties	€ 2,60	€ 2,70

6. Lijkbezorgingsrechten

De verordening lijkbezorgingsrechten regelt de in rekening te brengen bedragen die samenhangen met de begraafplaatsen in de gemeente. De tarieven lijkbezorgingsrechten worden voor 2025 met 3,5% verhoogd. Omdat de verordening lijkbezorgingsrechten een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde verordening.

7. Marktgelden

De verordening marktgelden regelt de tarieven voor de Warenmarkt, de Streekmarkt en Koeiemart. De tarieven voor de marktgelden worden voor 2025 met 3,5% verhoogd.

8. Havengelden

Deze verordening regelt de tarieven voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig in een deel van het openbaar vaarwater van de gemeente Woerden. De tarieven havengelden worden verhoogd met 3,5%.

1.2 Afwijkende tariefstijging/daling ten opzichte van het inflatiepercentage

2. Riool- en waterzorgheffing

Riool- en waterzorgheffing is een belasting waarvan de opbrengst door de gemeente gebruikt wordt voor het rioolbeheer. Daaronder valt het uitvoeren van inspecties, reiniging, kolken zuigen, de vervanging van bestaande rioleringen, de kosten van noodzakelijke verbeteringsmaatregelen en de inzameling en verwerking van grond- en hemelwater. De opbrengst wordt voor 2025 verhoogd met in totaal 7%. Naast het inflatiepercentage van 3,5% wordt voorgesteld om de tarieven met 3,5% extra te verhogen om de stijgende kapitaallasten te kunnen dekken. Bovenstaande uitgangspunten zijn nader toegelicht in de begroting 2025. Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het vaste jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2024	Tarief 2025
Vast tarief voor gebruiker	€ 294,00	€ 315,00
Waternutverbruik van 275 m3 t/m 550 m3, per m3	€ 1,69	€ 1,81
Waternutverbruik boven 550 m3, per m3	€ 1,14	€ 1,22
Voor een agrariër van 275 m3 tot maximaal 400 m3	€ 1,69	€ 1,81
Vast tarief voor uitsluitend grond- en hemelwater	€ 45,48	€ 48,00

9. Parkeerbelastingen

De verordening parkeerbelastingen regelt de tarieven met betrekking tot het straatparkeren. Het kort parkeren op straat wordt in de loop van 2025 voor gehandicapten op alle parkeerplaatsen gratis. Het kort parkeren voor gehandicapten wordt overal gratis vanaf het moment dat de Parkeren Plus app van het SHPV in Woerden actief is. Daarbij is voor hen op reguliere parkeerplaatsen wel altijd de geldende maximale parkeertuur van toepassing. Voor deelauto's maken we de kosten gelijk aan een eerste bewonersvergunning. De nieuwe tarieven voor parkeervergunningen en parkeerabonnementen gelden pas per 2 april 2025 omdat de vergunningen- en abonnementenjaar niet gelijk lopen met het kalenderjaar. Alle gewijzigde parkeertarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2025.

Een naheffingsaanslag kost volgend jaar € 61,44 plus de kosten voor 1 uur parkeren in de desbetreffende parkeerzone. Dit bedrag is lager dan het maximale bedrag van € 78,80 dat het Rijk voor 2025 heeft vastgesteld. Dit is het gevolg van de efficiëntere wijze van handhaven met de scanauto in relatie tot de verwachte stijging van het aantal opgelegde naheffingsaanslagen. Deze berekening is vastgelegd in een kostenbesluit, dat als bijlage aan de verordening parkeerbelastingen 2025 wordt toegevoegd. Bovenstaande uitgangspunten zijn nader toegelicht in de begroting 2025.

11. Leges

Burgerlijke stand

Zoals opgenomen in de Kadernota 2025 worden de tarieven van de leges burgerzaken, daar waar mogelijk, verhoogd om naar een meer kostendekkend niveau te komen. Hierdoor is een aantal tarieven meer dan gemiddeld gestegen. Het gaat met name om de tarieven van de huwelijksvoltrekking of registratiepartnerschap en het omzetten van een geregistreerd partnerschap in een huwelijk.

Kinderopvang

De hoogte van de leges voor het starten van een kindcentra baseren we op de kosten die de GGD maakt bij een inspectie voor registratie. De GGD verwacht, volgens de kaderbrief 2025, een indexatie van 6,65% toe te passen. Op basis van deze indexatie wordt voorgesteld de leges te verhogen naar € 1.600,00 (afgerond).

Plan- en kaartinformatie

Dit hoofdstuk is nieuw opgenomen in de Legesverordening. Eerder was het niet mogelijk leges in rekening te brengen als iemand verzocht om een kopie van een ruimtelijk plan of een deel daarvan. Voor de tarieven is aansluiting gezocht bij de tarieven van het Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard (RHC).

Aansluiting riolering

Per abuis was er geen tarief in de legesverordening opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een aansluiting op de riolering. Het tarief werd al wel gecommuniceerd op de website van de gemeente. Deze ommissie is hersteld.

Omgevingswet

Bouwactiviteit (bouwtechnische deel)

Zoals opgenomen in de Kadernota 2025 worden de tarieven van de leges omgevingsvergunningen, daar waar mogelijk, verhoogd om naar een meer kostendekkend niveau te komen. Hierdoor is een aantal tarieven, zoals de legestarieven voor de omgevingsplanactiviteit voor bouwen en de bouwtechnische activiteit, meer dan gemiddeld gestegen.

Uit jurisprudentie blijkt dat een aanvraag omgevingsvergunning geweigerd moet worden als er sprake is van vergunningsvrije activiteiten. Om te voorkomen dat hier hoge legeskosten voor in rekening moeten worden gebracht is hiervoor een nieuw artikel opgenomen.

Bouwactiviteit (ruimtelijke deel)

Uit jurisprudentie blijkt dat een aanvraag omgevingsvergunning geweigerd moet worden als er sprake is van vergunningsvrije activiteiten. Om te voorkomen dat hier hoge legeskosten voor in rekening moeten worden gebracht is hiervoor een nieuw artikel opgenomen.

Monumenten

Het tarief voor het advies van de adviescommissie Omgevingskwaliteit en Erfgoed is bepaald op de vastgestelde tarieven van de adviescommissie zoals vermeld in bijlage II van de legesverordening.

Rijksmonumentenactiviteit

Het tarief voor het advies van de adviescommissie Omgevingskwaliteit en Erfgoed is bepaald op de vastgestelde tarieven van de adviescommissie zoals vermeld in bijlage II van de legesverordening.

Andere activiteiten

De tarieven zijn geüniformeerd aan de tarieven voor een binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteit zoals genoemd in artikel 2.6.

Milieu belastende activiteiten

De Omgevingswet maakt het mogelijk om leges te heffen voor de behandeling van een omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten (MBA's). Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken.

Voorgesteld wordt om leges voor MBA's in te voeren. Door invoering ontstaat er een geïntegreerde omgevingsvergunning waarbij op alle onderdelen leges geheven mag worden. Voor andere onderdelen, zoals bouwen en ruimtelijke ordening, worden al leges geheven. Daarnaast speelt het profijtbeginsel: degene die profiteert van de vergunning is ook degene die hiervoor de kosten draagt. In tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de kosten gedragen worden door de maatschappij via de algemene middelen. Zie ook de eerdere besluitvorming hierover in Z/24/074033.

Er zijn nog geen betrouwbare kengetallen voor de uitvoering van milieubelastende activiteiten. De tarieven zoals opgenomen in de legesverordening zijn aan de veilige kant. Dit om te voorkomen dat we meer kosten in rekening brengen dan nodig is. De komende jaren zal met monitoring duidelijk worden wat de werkelijke kosten zijn. Dan kan de hoogte van de leges hierop aangepast worden.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

Als de belastingverordeningen niet worden vastgesteld voor 31 december 2024, moet de gemeente doorheffen op basis van de oude tarieven van 2024. In dat geval worden de opbrengsten die opgenomen zijn in de begroting niet gehaald.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2025 en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. De tarieven zijn met team Financien afgestemd.

Communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden in het Gemeenteblad, op www.overheid.nl (lokale wet- en regelgeving) bekendgemaakt.

Vervolgproces

Na vaststelling zullen de verordeningen en het kostenbesluit in het Gemeenteblad worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2025 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2025.

Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 149 en 216 van de Gemeentewet.

Bijlagen

D/24/160359 Verordening onroerende-zaakbelastingen 2025

D/24/160364 Verordening riool- en waterzorgheffing 2025

D/24/160363 Verordening reinigingsheffingen 2025

D/24/160362 Verordening precariobelasting 2025

D/24/160366 Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2025-2026

D/24/160357 Verordening lijkbezorgingsrechten 2025

D/24/160358 Verordening marktgelden 2025

D/24/160354 Verordening havengelden 2025

D/24/160360 Verordening parkeerbelastingen 2025

D/24/160361 Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2025

D/24/160356 Legesverordening 2025