

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

18 juni 2024

Kenmerk

Z/23/064895 / D/24/145589

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Verkeer en Vervoer

Opsteller

Hove, Koen ten

Onderwerp

Variantenstudie Amsterdamlaan - Eilandenkade inclusief fietsroute 1a

Kennisnemen van

De uitkomsten van de variantenstudie Amsterdamlaan - Eilandenkade en toeleidende fietsroute 1a inclusief de keuze van het college met betrekking tot de gevraagde investeringen.

Inleiding

De gemeenteraad heeft het college door middel van een raadsbesluit (D/22/049799) opdracht gegeven om een passende oplossing te onderzoeken voor het knelpunt Amsterdamlaan - Eilandenkade. De aanleiding hiervoor is de verwachte toename in verkeer door woningbouw in de Poort van Woerden, de aanleg van de ongelijkvloerse kruising en de zorgen die vanuit de omgeving geuit zijn. Een eerste voorstel over dit kruispunt is op donderdag 29 februari 2024 aan u voorgelegd. In dit voorstel hebben we twee scenario's voor de realisatie van een rotonde aan u voorgelegd, waarbij het verschil zat in het realisatiemoment. Tijdens deze Politieke Avond heeft de gemeenteraad aangegeven ook een afweging over het al dan niet aanleggen van toeleidende fietsroute 1a in het voorstel te willen terugzien en meer inzicht te willen hebben in de wijzigingen in de fietsroutes in de nabije omgeving van het kruispunt. Inmiddels heeft het college keuzes gemaakt over de inhoud van de Kadernota 2025. In het licht van de druk op de financiën (Investerings in Balans) is het college voornemens om een maatregel op het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade niet op korte termijn, maar in 2030 uit te voeren. Ook is ervoor gekozen om de benodigde investering voor het mogelijk maken van toeleidende fietsroute 1a niet ter besluitvorming voor te leggen vanwege de hoogte van de gevraagde investering. Vanwege deze keuzes is er momenteel geen raadsbesluit nodig. Wel vinden wij het belangrijk om u te informeren over de bevindingen van het onderzoek naar de Amsterdamlaan - Eilandenkade en de omliggende fietsroutes, inclusief toeleidende fietsroute 1a. Via deze raadsinformatiebrief delen wij deze informatie met u, zodat u inhoudelijk op de hoogte bent en dit bij de besluitvorming over de kadernota kunt meewegen.

Onderzoek Amsterdamlaan – Eilandenkade en toeleidende fietsroute 1a**Aanleiding**

Als onderdeel van de werkzaamheden rondom Snellerpoort bereidt de gemeente de aanleg van een ongelijkvloerse kruising voor. Tot de realisatie van de ongelijkvloerse kruising heeft uw raad in januari besloten (D/22/049799) en deze komt ten noorden van het gebouw van Roche te liggen. De huidige rotonde op de Steinhagenseweg ten zuiden van Roche komt daarmee in de toekomst te vervallen. Tijdens het gevoerde participatieproces bleek vanuit de omgeving de sterke behoefte om ook direct aanverwante verkeersknelpunten integraal te beschouwen. In het kader hiervan heeft uw raad in het raadsbesluit voor de realisatie van de ongelijkvloerse kruising ook opdracht gegeven de gevolgen op het

kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade nader te onderzoeken en varianten voor verbetering aan te dragen. In de voorliggende Raadsinformatiebrief informeren wij u over dit onderzoek en geven inzicht in de vervolgstappen. Daarnaast geven wij inzicht in toeleidende fietsroute 1a als alternatief voor een oplossing op het kruispunt bij de Amsterdamlaan – Eilandenkade. Deze route is onder andere door omwonenden aangedragen als alternatief. Aan deze fietsroute wordt verderop aandacht geschonken, met daarbij ook inzicht in de wijzigingen die in het fietsnetwerk optreden.

Samenvatting onderzoek Amsterdamlaan

Het onderzoek naar het kruispunt bij de Amsterdamlaan is uitgevoerd door adviesbureau Sweco. Het doel van het onderzoek was om met verbetervarianten te komen op dit kruispunt. Allereerst is daarbij onderzocht hoe het kruispunt met de huidige inrichting functioneert. Daarbij heeft het adviesbureau bekeken hoe het kruispunt met de huidige verkeersintensiteiten zowel theoretisch als in de praktijk functioneert, en hoe het kruispunt met de huidige inrichting zou functioneren in 2030, na de aanleg van Snellerpoort en met de toevoeging van woningen in het Stationsgebied. Bij het uitvoeren van de berekeningen is rekening gehouden met een gelijkmatig aankomstpatroon van verkeer, wat overeenkomt met een situatie na de aanleg van de ongelijkvloerse kruising.

Vervolgens zijn tien varianten die de verkeerssituatie kunnen verbeteren geanalyseerd en verkeerskundig doorerekend. Van deze varianten is bekeken in hoeverre de aanpassingen bijdragen aan een verbeterde verkeersveiligheid, oversteekbaarheid voor fietsers, afwikkeling van het gemotoriseerde verkeer en of deze varianten zodoende een oplossend vermogen hebben. Op basis van deze toets zijn een aantal varianten afgefallen en zijn vijf kansrijke varianten verder onderzocht. Van deze kansrijke varianten zijn zowel schetsontwerpen als kostenramingen opgesteld.

De uitkomsten van het onderzoek laten zien dat de verkeersafwikkeling op het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade bij alle vijf de kansrijke varianten in 2030 acceptabel is. Hier zit ook de huidige inrichting van het kruispunt bij, met daarbij als enige wijziging dat er alleen een fietsoversteek in twee richtingen aan de noordzijde van het kruispunt aanwezig is. Voor de berekeningen maakt dit echter geen verschil en wordt dit gezien als de huidige inrichting. De berekeningen gaan uit van gemiddelde wachttijden, een gelijkmatig aankomstpatroon van verkeer en voldoende hiaten in de verkeersstroom. Op het moment dat het verkeersaanbod groter is of er een ander aankomstpatroon plaatsvindt, betekent dit dat de wachttijden langer worden en de verkeersafwikkeling minder wordt. Dat laatste leidt vooral met de huidige inrichting van het kruispunt tot hogere risico's op een verkeersonveilige situatie. Fietsers en voetgangers hebben nu namelijk geen voorrang en ook verkeer uit de zijwegen kan in de praktijk met langere wachttijden te maken krijgen. Hoe langer weggebruikers moeten wachten, hoe meer risico zij zullen nemen. Verder is door Sweco aangegeven dat meer fietsers op het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade over gaan steken. Dit komt omdat deze route na het opheffen van de fietsoversteek op de rotonde bij Roche voor een deel van de fietsers een snellere en kortere route wordt van/naar onder andere het station.

Zoals in de kernboodschap aangegeven is het advies van Sweco om een rotonde aan te leggen. Deze variant is het meest verkeersveilig en komt bovendien tegemoet aan de prioriteit voor fietsers.

Uitkomsten studie toeleidende fietsroute 1a

Als bijlage bij het raadsvoorstel over de aanleg van de ongelijkvloerse kruising in 2022, zat een studie naar diverse toeleidende fietsroutes. Naar aanleiding daarvan is gekozen voor om fietsroute 1 aan te leggen en een voornemen voor route 4 uit te spreken. Tijdens gesprekken met omwonenden, die begin 2024 hebben plaatsgevonden, hebben wij de vraag gekregen of toeleidende fietsroute 1a (die eerder niet was gekozen) toch aangelegd kan worden. Deze route wordt gezien als het beste alternatief voor fietsers om het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade te mijden. De afgelopen periode is met het bouwteam voor de ongelijkvloerse kruising bekeken of de realisatie van fietsroute 1a technisch mogelijk was. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met de eigenaar van het gebouw van Roche over de mogelijkheid om grond aan te kopen. Ook heeft er een verkeersveiligheidscheck plaatsgevonden op het door het bouwteam gemaakte ontwerp van fietsroute 1a. Tenslotte is er een SSK raming opgesteld om de benodigde investeringen in beeld te brengen. De conclusie is dat de aanleg van fietsroute 1a technisch mogelijk is en dat deze route op een verkeersveilige manier kan worden aangelegd. Ook kan deze route de fietsoversteek op het kruispunt Amsterdamlaan - Eilandenkade ontlasten. Om de aanleg conform het opgestelde ontwerp mogelijk te maken is het noodzakelijk om, in plaats van een talud, damwanden aan weersijden van de Beneluxlaan te realiseren om ruimte te creëren voor een fietspad langs de oostzijde van de Beneluxlaan. Uit de SSK raming is echter gebleken dat de kosten voor damwanden €460.000 hoger liggen dan de kosten voor taluds, waardoor een forse investering nodig is om fietsroute 1a mogelijk te maken. Zoals in het eerste deel van deze RIB aangegeven heeft het college besloten om deze investering niet op te voeren voor de Kadernota 2025.

In de bijlage van deze RIB staat een uitgebreide toelichting op het onderzoek naar toeleidende fietsroute 1a. Ook is in dezelfde bijlage een analyse te vinden naar de fietsroutes in de omgeving van de Beneluxlaan en de wijzigingen die daarin optreden.

Kernboodschap

De conclusie van de uitgevoerde variantenstudie naar de Amsterdamlaan - Eilandenkade is dat een rotonde als beste

oplossing en inrichting van dit kruispunt door Sweco wordt geadviseerd. Een rotonde scoort van de verschillende varianten het beste op het verbeteren van de verkeersveiligheid en oversteekbaarheid voor fietsers, in combinatie met een goede verkeersafwikkeling van het verkeer vanuit de woonwijken ten oosten en westen het kruispunt. Daarmee sluit deze maatregel goed aan bij de beleidsambities van de gemeente. Wel blijkt uit de uitgevoerde studie van Sweco dat de theoretische afwikkeling van het verkeer op dit kruispunt ook met de huidige inrichting in 2030 nog acceptabel is. Om die reden en met het oog op de investeringen is het college voornemens om de rotonde in 2030 aan te leggen.

De afgelopen maanden is gekeken naar de mogelijkheden om toeleidende fietsroute 1a te realiseren, als alternatief voor het kruispunt bij de Amsterdamlaan. Het resultaat van deze studie is dat fietsroute 1a verkeersveilig kan worden gerealiseerd en dat deze route voor een ontlasting van het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade kan zorgen. Tegelijkertijd zal ook met de aanleg van toeleidende fietsroute 1a, het aantal overstekende fietsers op het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade toenemen. Met het opheffen van de fietsoversteek op de rotonde bij Roche vindt er namelijk een herverdeling plaats van fietsers. Omdat de ongelijkvloerse kruising verder naar het noorden komt te liggen ten opzichte van de huidige fietsoversteekplaats op de rotonde bij Roche, zullen meer mensen uit de Hoofdstedenbuurt de oversteek bij de Amsterdamlaan gebruiken omdat die route dan korter is. Desalniettemin vormt route 1a een verbetering in het fietsnetwerk. Om deze route conform het gemaakte ontwerp aan te kunnen leggen, zijn er aan weerszijden van de Beneluxlaan ten zuiden van de ongelijkvloerse kruising damwanden (in plaats van taluds) nodig. Ook moet een stuk grond van de eigenaar van het gebouw van Roche worden aangekocht. Met de damwanden en de extra aan te kopen grond ontstaat voldoende ruimte om een fietspad tussen de Beneluxlaan en het gebouw van Roche te realiseren. De kosten voor het aanleggen van damwanden zijn met €460.000 echter dusdanig hoog dat het college heeft besloten deze investering niet op te nemen in de Kadernota 2025.

Financiën

Van de kansrijke varianten als oplossing voor het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade (waarbij de subvarianten niet individueel zijn doorgerekend) zijn SSK ramingen opgesteld. Omdat de variant met een rotonde als beste oplossing wordt geadviseerd, zijn de kosten daarvan hieronder inzichtelijk gemaakt (prijsspeil 1 januari 2023). De interne kosten (VAT) zijn op basis van de SSK ramingen opgesteld. Daarnaast is een onvoorziene post meegenomen omdat enkele zaken onduidelijk en/of onzeker zijn. Binnen de SSK raming is middels percentages rekening gehouden met nog te maken kosten voor het uitvoeren van onderzoeken. Het uitwerken van het schetsontwerp naar een definitief ontwerp is ook binnen de raming meegenomen.

Variant	SSK- raming Ing. bureau	VAT (15%)	Onvoorzien (5%)	TOTAAL
2a: rotonde	€ 1.190.000,-	€ 178.000,-	€ 60.000,-	€ 1.428.000,-
2a: rotonde in 2030, na indexatie (2% per jaar o.b.v. streefinflatie ECB)	€ 1.340.000,-	€ 201.000	€ 67.000,-	€ 1.608.000,-

Zoals in deze raadsinformatiebrief is beschreven, heeft het college besloten om de aanleg van een rotonde als oplossing voor het kruispunt Amsterdamlaan - Eilandenkade op te schuiven naar 2030 met het oog op het in balans krijgen van de investeringsplanning. De benodigde investering zal in de investeringsplanning worden opgenomen voor 2029 en de benodigde investering staat in de onderste regel in de bovenstaande tabel, waarbij rekening is gehouden met een indexatie van 2% per jaar. De (nog te) ontvangen subsidies worden van het totaal benodigde bedrag afgehaald en het resterende bedrag wordt aangevraagd. De reeds ontvangen subsidie van het rijk van €541.498,- kan ook in 2030 nog worden aangewend. In 2024 was een bedrag van €260.000 beschikbaar voor (het voorbereiden van) een aanpassing op dit kruispunt. Dit bedrag komt te vervallen als de uitvoering naar 2030 wordt opgeschoven. Het resterende bedrag van €650.000 dat nodig was voor de aanleg van variant 2a, is voor de definitieve lijst van de Kadernota 2025 afgefallen.

Scenario uitvoering 2030:

Vanwege het voortschrijdend inzicht in de investeringen en de opdracht van de gemeenteraad om terughoudend om te gaan met nieuwe investeringen, heeft het college besloten om een aanpassing van het kruispunt op te schuiven naar 2030. Uit het onderzoek van Sweco blijkt namelijk dat met de huidige inrichting van het kruispunt en de verkeersintensiteiten in 2030, de theoretische wachttijden acceptabel zijn. Wel ziet het college variant 2a (een rotonde) als passende oplossing voor het kruispunt Amsterdamlaan – Eilandenkade en daarom nemen wij de rotonde als maatregel op in de meerjareninvesteringsplanning vanaf het jaar 2029. Een rotonde draagt namelijk positief bij aan de verkeersveiligheid op dit kruispunt. Met het doorschuiven van een

aanpassing aan het kruispunt komt het reeds in 2024 beschikbare voorbereidingskrediet van €260.000 te vervallen.

Scenario uitvoering 2025:

In dit alternatieve scenario wordt variant 2a (een rotonde) ook als passende oplossing voor het kruispunt Amsterdamlaan - Eilandenkade gezien, maar zou de ruimtelijke uitwerking van de rotonde in 2024 plaatsvinden en zou de rotonde in 2025 worden aangelegd. Vanuit beleidsoogpunt heeft het namelijk de voorkeur om al in 2025 met een oplossing te komen om het risico op verkeersonveilige situatie proactief te verlagen. In dit scenario wordt de reeds in 2024 beschikbare €260.000 benut om variant 2a ruimtelijk uit te werken tot een definitief ontwerp waarmee de aanleg van de rotonde verder worden voorbereid. Het resterende krediet van €650.000,- was bij de Kadernota 2025 aangevraagd, maar is niet in de definitieve lijst opgenomen in verband met de druk op de begroting. De definitieve lijst met maatregelen voor de Kadernota 2025 van het college wordt nog voor het zomerreces in uw raad behandeld. Op die lijst zijn ook de investeringen die zijn afgefallen te zien, waaronder de €650.000 voor ofwel variant 2a (rotonde) of het aanbrengen van damwanden (zie *scenario toeleidende fietsroute 1a*). Op basis van de inhoud van deze Raadsinformatiebrief heeft de gemeenteraad tijdens de behandeling van de Kadernota alsnog de mogelijkheid de investering op te voeren.

Scenario toeleidende fietsroute 1a:

De aanleg van fietsroute 1a biedt op korte termijn een goed alternatief voor de oversteek bij de Amsterdamlaan – Eilandenkade voor fietsers, waarmee de druk op dat kruispunt minder groot wordt op het moment dat de fietsoversteek op de rotonde bij Roche komt te vervallen. Ook is bekeken of aan de westzijde van de Beneluxlaan ook een fietsroute kan worden aangelegd, en dit blijkt mogelijk (fietsroute 0). Om in ieder geval fietsroute 1a mogelijk te maken moeten er langs de Beneluxlaan ten zuiden van de ongelijkvloerse kruising damwanden worden aangebracht. Voor het realiseren van damwanden is een aanvullend krediet benodigd van €460.000,-. Voor het realiseren van de fietsroutes aan beide zijden van de Beneluxlaan inclusief de aankoop van grond, is daarnaast nog €231.229,- nodig. De totale kosten voor het realiseren van de bovengenoemde toeleidende fietsroutes zijn €691.229,-. Vanwege de forse investering heeft het college besloten nu geen krediet aan te vragen voor zowel alleen de aanleg van damwanden als de volledige realisatie van toeleidende fietsroute 1a.

Vervolg

Het college neemt de rotonde (variant 2a) als gewenste oplossing voor het kruispunt Amsterdamlaan - Eilandenkade op in de investeringsplanning voor 2029. Daarvoor komen we in 2028 met een raadsvoorstel naar de gemeenteraad met daarin de juiste beslispunten om de voorbereiding in 2029 te kunnen starten en de uitvoering in 2030 te laten plaatsvinden.

In de tussentijd willen we de rotonde bij Roche voor het gemotoriseerde verkeer in stand houden zolang de ontwikkelingen in Snellerpoort (en het buurtpark) dit toelaten. Omwonenden vrezen namelijk dat de snelheid van het verkeer op de Steinhagenseweg ter hoogte van de Amsterdamlaan - Eilandenkade hoger komt te liggen wanneer de huidige rotonde bij Roche wordt opgeheven. Daarmee blijft de rotonde als snelheidsremmende maatregel voor het gemotoriseerde verkeer tijdelijk bestaan. Het verkeer moet dan afremmen om de rotonde goed te kunnen gebruiken. Het in stand houden van de rotonde als snelheidsremmende maatregel voor het autoverkeer is eerder vanuit omwonenden meegegeven tijdens de inloopavond die begin 2023 heeft plaatsgevonden in verband met de studie naar de Amsterdamlaan – Eilandenkade. De fietsoversteekplaats op de rotonde bij Roche zal wel komen te vervallen op het moment dat de ongelijkvloerse kruising, als veilig alternatief voor de oversteek bij Roche, is gerealiseerd. Voor deze maatregelen is geen besluit van de gemeenteraad nodig.

Bijlagen

1. Rapport variantenstudie Amsterdamlaan - Eilandenkade, geregistreerd onder nummer: D/23/127148
2. Reactienota inloopavond 30 januari 2023, geregistreerd onder nummer: D/23/127146
3. Trade Off Matrix, geregistreerd onder nummer: D/23/127147
4. Memo toeleidende fietsroute 1a en overige wijzigingen fietsnetwerk, geregistreerd onder nummer: D/24/147969

5. Metingen Jan Ruijsspad (toezegging T-113), geregistreerd onder nummer: D/24/147961
