

RAADSINFORMATIEBRIEF

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

18 juni 2024

Kenmerk

Z/24/068642 / D/24/141664

Portefeuillehouder

Victor Molkenboer

Portefeuille

Handhaving

Opsteller

Bindels, Manja

Onderwerp

Jaarverslag 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024 VTH

Kennisnemen van

het Jaarverslag 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024 VTH.

Inleiding

Volgens de verplichting uit het Omgevingsbesluit brengen wij jaarlijks verslag aan u uit over het bereiken van de gestelde doelen en over de uitgevoerde activiteiten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving (VTH). Dit uitvoeringsprogramma en jaarverslag is een uitwerking van het VTH-beleid 2023-2027 van de gemeente Woerden dat op 4 juli 2023 door het college is vastgesteld.

Het VTH-beleidsplan schetst het kader waarbinnen het team VTH van de gemeente Woerden haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het Omgevingsrecht en de APV en Bijzondere Wetten uitvoert. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn belangrijke instrumenten voor de overheid in relatie tot haar inwoners en bedrijven. Initiatiefnemers willen graag ideeën kunnen realiseren, terwijl omwonenden en andere belanghebbenden willen dat hun belangen worden beschermd. Daarnaast kan VTH ingezet worden als instrument om doelstellingen uit sectoraal beleid te behalen of een bijdrage te leveren aan ambities.

Het VTH-beleidsplan beschrijft hoe de inzet van VTH als instrument is georganiseerd. Met het VTH-beleidsplan willen wij transparant zijn over wat we doen, waarom we het doen, welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken. Zo bepalen we welke activiteiten prioriteit hebben en welke acties worden ondernomen, zoals preventie, repressie, enzovoort. Daarnaast hebben we een aantal doelstellingen gesteld die zien op de kwaliteit van de VTH-taken. Daarmee geven we invulling de wettelijke verplichting op grond van het Omgevingsbesluit om over beleid voor de uitvoerings- en handhavingstaken uit het Omgevingsrecht te beschikken.

Onderhavig document bevat dan ook het jaarverslag 2023 en het uitvoeringsprogramma 2024. In het jaarverslag wordt het voorgaande jaar geëvalueerd. De in het beleid genoemde prioriteiten, ambities en wensen van de gemeente Woerden zijn uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. De VTH-taken strekken zich tot bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, erfgoed, openbare orde en veiligheid. Voor de uitvoering van deze taken wordt samengewerkt met partners zoals de Provincie Utrecht, de Omgevingsdienst Regio Utrecht, de Veiligheidsregio Utrecht, de Politie, het Openbaar Ministerie en het Waterschap.

Het VTH-team bestaat uit verschillende clusters namelijk APV en Bijzondere wetten, handhaving, toezicht, de boa's en de

casemanagers. In het jaarverslag is een overzicht opgenomen met de direct uitgevoerde werkzaamheden van deze clusters. Voor het cluster van de casemanagers is het niet mogelijk om de werkzaamheden/cijfers van vorig jaar te vergelijken met de huidige werkzaamheden/cijfers. Door de komst van de Omgevingswet bestaan er namelijk nieuwe activiteiten waarvoor inwoners een omgevingsvergunning kunnen aanvragen. Hierbij moet gedacht worden aan een omgevingsplanactiviteit monumenten, aanleggen of een bouwactiviteit tot een bepaald (bouw)bedrag. Deze activiteiten verschillen ten opzichte van de eerdere jaren. Wij monitoren deze nieuwe activiteiten en nemen de cijfers van de nieuwe activiteiten mee in het jaarverslag en uitvoeringsprogramma van 2024.

De boa's maken ook onderdeel uit van het VTH-team. Momenteel zijn wij bezig met het opstellen van een apart beleidsstuk (Boa Jaarplan). De boa-taken zijn erg specifiek en verschillen ten opzichte van de klassieke VTH-taken, daar past een andere aanpak beter bij. Het jaarplan beschrijft de taken, prioritering en inzet van de boa's binnen de gemeente Woerden. Het jaarplan van de boa's zal in 2024 worden vastgesteld. De evaluatie van dit beleidsstuk zal volgend jaar samen met het VTH jaarverslag en uitvoeringsprogramma aan u worden voorgelegd.

Kernboodschap

Personeelstekort

Door personele wisselingen in management en personeelstekorten binnen het VTH-team is 2023 een kwetsbaar jaar geweest. Door de krapte op de arbeidsmarkt bleven vacatures langere tijd open staan. Vooral het cluster van de casemanagers is langere tijd onderbezet geweest met zeker 3,5 FTE's. Dit heeft er voor gezorgd dat de behandeling van omgevingsvergunningsaanvragen langer heeft geduurd. Er zijn 8 van rechtswege verleende vergunningen verkregen, in 52 dossiers hebben we de beslistermijn moeten opschorten en in 131 dossiers hebben de beslistermijn verlengd met zes weken. Deze cijfers zijn niet een op een te relateren aan het personeels tekort maar het heeft er wel invloed op gehad. De openstaande vacatures zijn momenteel volledig ingevuld met vast personeel en aangevuld met inhuurkrachten. Hierdoor voorkomen we dat we volgend jaar weer voor dezelfde uitdaging staan en op deze manier kunnen we zorgen voor een continuïteit van de dienstverlening.

Landelijke en lokale ontwikkelingen

In het stuk worden een aantal belangrijke landelijke en lokale ontwikkelingen geschetst voor dit domein. Tot de belangrijkste landelijke ontwikkelingen behoren de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Wet goed verhuurderschap. Lokale ontwikkelingen zien op de verdere implementatie van de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging maar ook de vernieuwing van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023.

Omgevingswet

De voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging heeft een grote rol gespeeld binnen het VTH-team. We zijn bezig geweest met het opstellen en borgen van processen voor principeverzoeken en aanvragen onder de Omgevingswet. Uit de evaluatie van 2023 komt naar voren dat er nog steeds veel omgevingsvergunningen worden aangevraagd. Door verouderd beleid is er veel maatwerk nodig waardoor de behandeling van een aanvraag extra tijd in beslag neemt. In 2024 gaan we verder met de implementatie en het vullen van de omgevingsplannen. De behandeling van principe verzoeken is nieuw voor VTH. We hebben een proces opgesteld waarbij een casemanager een initiatief van begin tot eind zal begeleiden. We gaan onderzoeken hoe we eisen, regels en procedures rondom de vergunningverlening kunnen vereenvoudigen door nieuw beleid op te stellen.

Voor de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hebben we een nieuw zaakstelsel ingevoerd Centric Leefomgeving. Het werken met dit nieuwe programma gaat extra aandacht en tijd vragen. In dit zaakstelsel kunnen zaken en cijfers beter gemonitord worden. In 2024 gaan de laatste clusters APV/Bijzondere Wetten en Handhaving over.

Prioritering VTH-beleid 2023/2027

Vorig jaar is het VTH-beleid 2023/2027 vastgesteld. In dit beleid is een prioritering opgenomen voor de werkzaamheden van het team VTH. Het afgelopen jaar hebben we gemerkt dat dit beleid onvoldoende oog heeft voor de prioritering op basis van constructieve veiligheid en bestuurlijke prioriteiten. We werken risico gestuurd en daarbij geven we een hoge prioriteit aan verzoeken om handhaving en meldingen die zien op de constructieve veiligheid. Ook bestuurlijke prioriteiten krijgen de prioriteit 'hoog'. Dit betekent dat wij deze meldingen meteen in behandeling nemen. Dit is een verandering ten opzichte van de generieke categorieën zoals nu opgenomen in het VTH-beleid.

Slopmeldingen

Per 1 mei 2024 hebben we de behandeling van slopmeldingen overgedragen aan de Omgevingsdienst Regio Utrecht.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

n.v.t.

Bijlagen

Bijlage 1: Jaarverslag 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024 VTH (D/24/141258)
