

Datum:	18 februari 2025
Onderwerp:	Herijking lijnennet Woerden betreft Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Binnen (Transdev) en Buiten (Keolis)
Kenmerk:	25.0218.1450
Verzending:	
Pagina:	Pagina 1 van 2
Verzonden:	

Afzender: [REDACTED] Woerden

AAN: GEMEENTERAAD WOERDEN
ANTWOORDNUMMER 2136
3440 VB WOERDEN

Op persoonlijke titel

Van:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] WOERDEN
[REDACTED]

Bijlage(n): Statenbrief – Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Binnen (Transdev) en Buiten (Keolis)

Beste raadslid/raadsleden,

Ik kwam op Google een Statenbrief tegen van de Provincie Utrecht wat gaat over de Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Binnen (Transdev) en Buiten (Keolis).

Op **pagina 3 van 4** staat onder het kopje *Onderzoeksopgaven concessie Utrecht Buiten (Keolis)*:

herijking lijnennet Woerden

Wat de Provincie Utrecht hiermee bedoeld (even opgezocht op Google) zou kunnen zijn: opnieuw bepalen aan welke normen iets moet voldoen



Datum:	18 februari 2025
Onderwerp:	Herijking lijnennet Woerden betreft Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Binnen (Transdev) en Buiten (Keolis)
Kenmerk:	25.0218.1450
Verzending:	
Pagina:	Pagina 2 van 2
Verzonden:	

Hopelijk gaat dat voor Woerden betekenen dat het openbaar vervoer wordt verbeterd.
Dat is dus afwachten.

Ik hoop u zo voldoende te hebben geïnformeerd





Statenbrief

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Binnen (Transdev) en Buiten (Keolis)
Datum	04-02-2025
Documentnummer	UTSP-251466488-75991
Van	Gijs Knegt
Telefoonnummer	+316 [REDACTED]
E-mailadres	gijs.knegtel@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	MOB
Team	EOV
Portefeuillehouder	Van Schie
Bijlage	Uitgangspunten vervoerplannen 2026 concessies Utrecht Binnen en Utrecht Buiten

Geachte leden van Provinciale Staten,

Essentie / samenvatting:

Per 14 december 2025 starten de nieuwe OV-concessies Utrecht Binnen en Utrecht Buiten. Net als voor de bestaande concessies geldt ook voor de nieuwe concessies dat er minimaal eenmaal per jaar door de concessiehouders een vervoerplan wordt opgesteld waarin de wijzigingsvoorstellen voor de dienstregeling zijn opgenomen. Om te komen tot vaststelling van deze plannen door de provincie wordt een vervoerplanproces doorlopen dat begint met het delen van uitgangspunten door de provincie. De door ons vastgestelde uitgangspunten bevatten procesmatige, inhoudelijke en financiële componenten.

Inleiding:

De op te stellen vervoerplannen gaan over het dienstregelingsjaar 2026, lopend van 14 december 2025 tot 13 december 2026. Het proces om te komen tot een vervoerplan is vastgelegd in de concessievoorschriften. Hierbij geldt als startmoment het door ons, als Gedeputeerde Staten, vaststellen van procesmatige, inhoudelijke en financiële uitgangspunten. Hierna stellen zowel Transdev (concessie Binnen) als Keolis (concessie Buiten) een vervoerplan op. Deze concept vervoerplannen zullen een consultatietraject doorlopen en eventueel worden bijgesteld. In september nemen wij een besluit over de plannen waarbij deze aan de uitgangspunten en de geldende concessievoorwaarden worden getoetst.



Toelichting:

Hieronder volgt een toelichting op de uitgangspunten die we aan beide vervoerders hebben meegegeven.

1. Inhoudelijke uitgangspunten en onderzoeksopgaven

Allereerst zijn de beleidsmatige uitgangspunten meegegeven: het OV-netwerkperspectief 2025-2035, het Coalitieakkoord 2023-2027 "Aan de slag voor Utrecht" en het Bereikbaarheidsprogramma 2024-2029 "Op weg naar groei". We zetten in op én OV-groei op de belangrijke corridors met veel reizigers én koesteren van het huidige fijnmazige ontsluitende OV-netwerk. Het OV moet dekkend, betaalbaar en toegankelijk zijn en kunnen inspelen op de grote woningbouwopgave die er ligt voor de regio Utrecht. Het OV moet in samenhang met ander publiek vervoer worden beschouwd en via hubs gekoppeld worden om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de mobiliteitsvraag van de inwoners van de provincie Utrecht. Een dekkend OV-systeem betekent specifiek aandacht voor het OV in kleine kernen en het landelijk gebied. We onderzoeken in het kader van het transitieprogramma Publieke Mobiliteit of daar witte vlekken in zitten en welke oplossingsmogelijkheden daarvoor zijn (waarbij niet alleen naar OV wordt gekeken).

Een uitdaging bij bovenstaande opgaves is de verslechterde doorstroming van het OV vanwege het drukker wordende verkeer en snelheidsverlaging (afwaardering in het kader van leefbaarheid en veiligheid) op wegen waar het OV gebruik van maakt. Vervoerders wordt gevraagd hierover het gesprek te voeren met wegbeheerders en gevolgen voor het OV inzichtelijk te maken.

De vervoerplannen voor 2026 zijn de eerste voor de nieuwe concessies. De situatie is aan de start van de concessie wat anders dan gedurende de concessie. De uitgangspunten voor de vervoerplannen zijn feitelijk al meegegeven in de aanbestedingsstukken (onder andere Nota van Uitgangspunten). Daarop hebben de inschrijvers al een concept vervoerplan bij hun inschrijving gevoegd. Deze vervoerplannen uit de inschrijving vormen het startpunt voor 2026. Deze waren echter gebaseerd op de vervoerplannen 2023. Aangezien in de vervoerplannen 2024 en 2025 nog wijzigingen en uitbreidingen hebben plaatsgevonden is beide vervoerders gevraagd deze te verwerken in de vervoerplannen 2026. Gezien de tussentijdse ontwikkelingen hebben we de vervoerders nog enkele aanvullende uitgangspunten meegegeven.

We hebben voorgeschreven dat de vervoerplannen het reguliere consultatietraject doorlopen met ROCOV, gemeenten, reizigers en andere stakeholders.

Voor beide concessies hebben de vervoerders in hun inschrijving meer dienstregelingsuren (verder: DRU's) geboden dan nu worden ingezet. Die extra DRU's zitten in hogere frequenties en ruimere bedieningstijden. Vanwege deze uitbreidingen stappen we af van de afgelopen jaren gehanteerde Basispakketten en Pluspakketten omdat met de uitvoering van deze extra aangeboden DRU's feitelijk al een dikke plus op de huidige dienstregeling wordt geboden. Voor beide concessies wordt er voortgeborduurd op de huidige concessies en is er weliswaar sprake van fors extra DRU's maar geen sprake van veel ingrijpende wijzigingen in de zin van nieuwe lijnen en andere routes. Verdere ontwikkeling qua lijnennet en inspelen op ruimtelijke uitbreidingen (onder andere woningen) willen we met name gedurende de nieuwe concessies plaats laten vinden. Er wordt wel gestart met de introductie van U-liner en de doorontwikkeling van U-link, zoals we geformuleerd hebben in ons OV-netwerkperspectief 2025-2035. U-liner is een nieuw 'snelwegbusconcept' dat invulling geeft aan de ontbrekende verbindingen in het spoor netwerk en verbindt tevens de meer landelijke woonkernen met de stedelijke regio's. Snelheid, comfort en hoge frequenties zijn daarbij belangrijk. U-link is al een bestaand concept van hoogfrequente hoofdverbindingen binnen de regio Utrecht. Dit wordt uitgebreid en ook in Amersfoort geïmplementeerd.

Samenvatting onderzoeksopgaven

Naast bovengenoemde uitgangspunten geven we de beide vervoerders onderzoeksopgaven mee. De onderzoeksopgaven voor de vervoerplannen zijn in te delen in twee categorieën. Ten eerste de gezamenlijke opgaven die voor beide concessies gelden of om een intensieve samenwerking vragen tussen beide vervoerders. Daarnaast zijn er specifieke opgaven die binnen één van de twee concessies spelen. Deze zijn onder andere gebaseerd op bij ons bekend zijnde wensen vanuit de samenleving en ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen.

Hieronder volgt een overzicht van de onderzoeksopgaven (zie voor de volledige opgaven met toelichting bijlage 1).

Generieke en/of gezamenlijke onderzoeksopgaven voor zowel Transdev en Keolis:

- Terugblik/evaluatie dienstregelingen;
- Voorkomen/oplossen capaciteitsknelpunten;
- Klein regulier onderhoud;
- OV in kleine kernen en bedrijventerreinen;
- Werkzaamheden Smakkelaarsveld en Lombokplein Utrecht;
- Gevolgen voor OV van de afwaardering wegen in kader van leefbaarheid;
- OV-bediening Breukelen en Maarssen;
- Harmoniseren lijnnummers;
- Nachtnet.

Onderzoeksopgaven concessie Utrecht Binnen (Transdev):

- Ontwikkelplan;
- Tram naar Utrecht Science Park;
- Werkzaamheden A2;
- Ingebruikname busstation Nieuwegein City.

Onderzoeksopgaven concessie Utrecht Buiten (Keolis):

- Ontwikkelplan;
- Doortrekken lijn 126 (Amsterdam Bijlmer Arena-Mijdrecht) naar Uithoorn;
- Lijn 120/126 Hondsrugweg via S111/Holterbergweg;
- Herijking lijnennet Woerden;
- Buurtbus 522 (Weesp-Vreeland): snellere route;
- Evaluatie lijn 295 Utrecht Centraal – Schoonhoven – Rotterdam Capelsebrug;
- Evaluatie Wijkbus Soesterkwartier Amersfoort (buurtbus 501).

2. Procesmatige uitgangspunten

De inhoudelijke uitwerking van het vervoerplan gebeurt door Transdev en Keolis. Beide vervoerders zijn verantwoordelijk voor het formele traject met reizigersplatform ROCOV Utrecht, gemeenten, omliggende concessieverleners en andere vervoerders. We vragen beide vervoerders om naast de gebruikelijke stakeholders ook reizigers en inwoners via consultatie te betrekken bij de planvorming. De opgestelde vervoerplannen worden in september 2025 door ons vastgesteld. De plannen van beide vervoerders worden beoordeeld op basis van de inhoudelijke en financiële uitgangspunten en de geldende concessie-voorwaarden. Zoals gebruikelijk zijn tijdens het vervoerplanproces de vervoerders de primaire afzender voor communicatie richting reizigers, inwoners en andere belangstellenden. Wij hebben een faciliterende rol in dit proces en ondersteunen de consultatie met eigen communicatiemiddelen. Uitzondering hierop is de communicatie rondom de vaststelling van de nieuwe vervoerplannen, die door ons verzorgd zal worden.

3. Consequenties lopende beroepsprocedure concessie Utrecht Binnen

Zoals bij u bekend loopt er een beroepszaak van Qbuzz tegen de gunning van de concessie Utrecht Binnen aan Transdev met daarbij het verzoek een voorlopige voorziening te treffen tegen het gunningsbesluit. Vanwege de eerdere bezwaarzaak en de lopende beroepszaak zijn we tot nu toe terughoudend geweest met communicatie over de inhoud van de inschrijving van Transdev. Dit zal ook zo blijven gedurende de beroepszaak. Aangezien de voorlopige voorziening door de voorzieningenrechter is afgewezen (zie hierover [onze memo](#) van 16-01-2025 met kenmerk UTSP-2051524397-6568) kan Transdev wel doorgaan met de implementatie van de concessie Utrecht Binnen, wat onder meer inhoudt dat zij het reguliere vervoerplanproces gaan doorlopen. Dat betekent dat de komende tijd ook meer bekend zal worden over de inhoud van het vervoerplan van Transdev. De

beroepszaak van Qbuzz is met het afwijzen van de voorlopige voorziening niet van de baan. Of deze gecontinueerd wordt en zo ja, wanneer hier een zitting over is, is nu nog niet bekend. Dit kan dus gevolgen blijven hebben over de gunning van de concessie. Zodra er meer duidelijkheid is over het verdere verloop van de beroepszaak bij het College voor Beroep van het Bedrijfsleven en de gevolgen daarvan wordt u daarover geïnformeerd.

Financiële consequenties:

Het financiële kader voor beide concessies past binnen de doorkijk 2025-2028 van de programmabegroting 2025 en het meerjarige OV-kostenniveau van het Uitvoeringsprogramma Publieke Mobiliteit 2024-2029 (programma 5, Bereikbaarheid: Publieke Mobiliteit; pijler 5-2 Duurzaam concessiemanagement). Voor dienstregelingsjaar 2026 is in totaal € 117,3 miljoen opgenomen voor de OV-concessies (totale bedrag voor OV-concessies).

De Coalitieakkoord-gelden voor financiering van onder andere tram in het weekend zijn onderdeel van het hierboven weergegeven bedrag voor de OV-concessies.

In de OV-concessies zijn afspraken vastgelegd over de indexatie van de exploitatiebijdrage die de vervoerders ontvangen. Voor de provinciale begroting geldt dat het programma 5. Publieke Mobiliteit wordt gecompenseerd voor deze stijgende kosten vanuit de stelpost loon/prijscompensatie, die is opgenomen bij het onderdeel Algemene middelen in de begroting. Verder geldt dat eventuele voor- of nadelen worden verrekend met de daarvoor ingestelde egalisatiereserve OV-Concessie.

Vervolgprocedure / voortgang:

De uitgangspunten zullen worden toegelicht in een informatiesessie voor de Commissie Bereikbaarheid & Energietransitie in februari 2025. Op basis van de vastgestelde uitgangspunten en ingekomen wensen van stakeholders gaan de vervoerders de concept vervoerplannen opstellen. Na het indienen van de concept vervoerplannen start de consultatie van deze plannen en vindt er wederom een informatiesessie voor u plaats om de concept vervoerplannen toe te lichten. Na afloop van de consultatie en verwerking daarvan in de plannen vindt een laatste informatiesessie voor u plaats om de ontvangen consultatiereacties toe te lichten.

Deze informatiesessies zullen plaatsvinden in april 2025 en september 2025.

In september 2025 zullen wij de vervoerplannen 2026 vast gaan stellen en u hierover met een Statenbrief informeren.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

